

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Обращаемся к Вам по поручению XIV съезда психиатров России, состоявшегося в Москве 15–18 ноября 2005 года, со следующей просьбой.

В 1992 году в России впервые был принят Закон «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», который соответствует международным стандартам в этой области. Вместе с тем, одно из важнейших положений Закона – о создании независимой от органов здравоохранения службы, защищающей права пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, до сих пор не реализовано. Не выполнено и Постановление Верховного Совета Российской Федерации № 3186-1 от 2 июля 1992 г. «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», содержащее поручение «Правительству Российской Федерации до 1 декабря 1992 года разработать и утвердить Положение о службе защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах».

Это противоречит задаче совершенствования гражданского общества в России, порождает правовой нигилизм среди специалистов, работающих в психиатрии. Психиатрические учреждения до сих пор, как в эпоху использования психиатрии в медицинских целях, фактически закрыты для общественного контроля. Люди, в силу своего психического состояния оказавшиеся изолированными от окружающего мира, лишены возможности использовать предусмотренный Законом механизм защиты их прав и законных интересов. Ситуация усугубляется случаями грубых нарушений прав психически больных, находящихся в стационарах.

Такое положение дел вызывает и соответствующий международный отклик, наносящий ущерб авторитету России за рубежом. Так, например, представители Комитета против пыток и бесчеловечного, унижающего человеческое достоинство обращения или наказания Совета Европы, четырежды посещавшие нашу страну, каждый раз отмечали серьезные нарушения прав пациентов в психиатрических стационарах. Первое дело в Европейском суде по правам человека о необоснованном недобровольном стационарном психиатрическом лечении закончилось в 2003 году победой заявительницы. Данная проблема привлекает так-

же внимание западных средств массовой информации и правозащитных организаций.

Многочисленные инициативы различных государственных и общественных организаций, а также депутатов Государственной Думы РФ о создании Службы были отвергнуты под предлогом отсутствия финансирования. Такой подход является явно надуманным с учетом двух основных моментов. Во-первых, по нашим оценкам Служба должна быть немногочисленной и насчитывать около 200 сотрудников (по 1 на каждую 1000 пациентов); таким образом, она не потребует больших затрат на свое функционирование. Во-вторых, речь идет о правах наиболее уязвимой категории населения, по которой судят об отношении к соблюдению прав всех граждан страны, что делает оправданными эти сравнительно незначительные финансовые расходы.

Мы полагаем, что наилучшим решением было бы создание Службы при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Эта структура пользуется большим уважением и доверием населения, как ни один другой государственный орган близка по духу идеям службы защиты прав пациентов и уже имеет опыт соответствующей работы. Однако для продвижения данной идеи необходимо внесение дополнений в Федеральный Конституционный закон об Уполномоченном по правам человека, который не предусматривает создание каких-либо служб.

В свете сказанного мы просим Вас поручить Правительству РФ и, при необходимости, Администрации Президента Российской Федерации по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации разработать комплекс мер, направленных на реализацию статьи 38 Федерального закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и создание соответствующей Службы при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, включая решение вопроса о финансировании Службы, начиная с 2006 года.

*Председатель Правления
Российского общества психиатров
В.Н.Краснов*

*Президент Независимой
психиатрической ассоциации России
Ю.С.Савенко*

*Председатель Общероссийской общественной организации
инвалидов вследствие психических расстройств
и их родственников «Новые возможности»
Н.Б.Левина*