

УДК 616.89–361/362

ОПЫТ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ НЕДЕЕСПОСОБНЫМ ГРАЖДАНАМ В ГУЗ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №7

С. А. Безнос, Б. Д. Соломах, П. В. Ситчихин

*ГУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7 департамента
здравоохранения Краснодарского края»*

Государство всегда имело особые обязательства по отношению к своим беспомощным гражданам. В связи с принятием 11 апреля 2008 года Государственной Думой России Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», законодательным Собранием Краснодарского края от 26 декабря 2007 года принят закон 29 декабря 2007 № 1370-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Краснодарском крае». В законе четко определены задачи, финансирование и взаимодействие органов опеки и попечительства с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и т.д. С 2008 года в городе Краснодаре начал работу Совет по опеке и попечительству Управления социальной защиты населения департамента социальной защиты населения Краснодарского края. В состав Совета введен также представитель психиатрической службы города Краснодара.

Таким образом, организация помощи, оказываемая государством недееспособным гражданам, открывает новые возможности. В связи с этим резонно рассмотреть возможности помощи психиатрическому лечебно-профилактическому учреждению в новой системе отношений.

Опека – форма устройства малолетних граждан (несовершеннолетних, не достигших возраста четырнадцати лет) и признанных судом недееспособными граждан, при которой опекуны являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия (ст. 2 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ). Там же находим следующее определение: «недееспособный гражданин – гражданин, признанный судом недееспособным по основаниям, предусмотренным статьей 29 Гражданского кодекса Российской Федерации» (ч. 1, ст. 29 ГК РФ: «Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значе-

ния своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, над ним устанавливается опека»). Если основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным, отпали, то суд признает его дееспособным и на основании решения суда отменяется установленная над ним опека (ч. 3 ст. 29 ГК РФ).

Опекун или попечитель назначается с их согласия или по их заявлению в письменной форме органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, в течение месяца с момента, когда указанному органу стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над таким лицом (ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ). Временное пребывание подопечного в образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун или попечитель по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности в отношении подопечного, не прекращает права и обязанности опекуна или попечителя в отношении подопечного (ст. 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ).

В последние годы, несмотря на стабильность и даже тенденцию к некоторому снижению показателей заболеваемости и болезненности психическими расстройствами как по городу Краснодару, так и в целом по Кубани, отмечается неуклонный рост числа психически больных граждан, признанных недееспособными (на 23,77% за 5 лет – до 708 чел. в 2007 г., табл. 1).

Таблица 1

Динамика количества психически больных, находящихся под опекой в г. Краснодаре с 2004 по 2007 годы

Показатель	Количество больных под опекой			
	2004	2005	2006	2007
Впервые назначена опека	91	93	95	97
Продлена опека	501	564	571	602
Всего находится под опекой	610	636	655	708

Рост числа находящихся под опекой объясняется, в первую очередь, социальными причинами, среди которых преобладают вопросы недвижимости. Так, в последние годы случаи, когда родственники инициируют признание недееспособными больных для решения своих жилищных проблем стали чаще. При этом они отказываются брать опеку над больным родственником с целью сделать невозможной его выписку из психиатрической больницы. К сожалению, нам неизвестны прецеденты принуждения таких граждан в судебном порядке к выполнению своих сыновних (дочерних) обязанностей согласно действующего законодательства, в том числе и Семейного кодекса РФ.

ГУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» (далее СПб №7) департамента здравоохранения Краснодарского края оказывает все виды специализированной психиатрической помощи гражданам города Краснодара (за исключением судебно-психиатрической экспертизы). До 15% больных, находящихся на стационарном лечении в больнице, являются недееспособными.

В соответствии с действующим законодательством в больнице создана и работает постоянно действующая комиссия социально-правовой помощи больным стационара, которая в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, гражданским и уголовным кодексами РФ, законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 02.07.92 № 185-1, постановлениями правительства РФ, приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ, постановлениями администрации Краснодарского края и г. Краснодара, приказами главного врача больницы. Приоритетными целями работы комиссии являются защита гражданских и имущественных прав недееспособных пациентов, контроль условий их пребывания в психиатрической больнице.

В больнице проводится большая социально-реабилитационная работа с пациентами-хрониками. Социальные работники осуществляют мероприятия, направленные на восстановление у больных утраченных социальных и бытовых навыков, социальных связей. К ним относятся создание и работа групп по интересам, клубная работа, иная культурно-массовая работа, проведение концертов, дней рождения пациентов и т.д., кроме того, социальные работники занимаются конкретными проблемами, связанными с восстановлением социального положения пациентов, получением ими льгот; социально-правовой защитой (оформление пенсии, получение необходимых документов, оформление опеки, устройство в ПНИ и др.). В рамках выполнения опекунских обязанностей социальные работники больницы запрашивают и получают документы недееспособных граждан, опекуном которых является больница (паспорт, удостоверения, справки из БТИ, Минюста и т.д.), проводят все необходимые действия по оформлению движимого и недвижимого имущества недееспособного пациента.

Юридической службой больницы за 2007 год в судебном порядке восстановлено право на проживание в общежитии пациенту Т., признано недействительным завещание пациентки А., существенно ущемляющее ее имущественные права.

За последние годы отмечается увеличение как общего числа недееспособных больных в стационаре, так и количества недееспособных, опекуном которых является больница (табл. 2).

Среди недееспособных больных-хроников имеется значительное количество лиц, уже не нуждающихся в стационарном лечении. Социально-реабилитационная служба больницы активно оформляет документы для перевода таких больных, нуждающихся в постороннем уходе, в дома-интернаты для психически больных-хроников (ПНИ). Однако время ожидания такого перевода слишком длительно. Так, согласно письма Департамента социальной защиты населения Краснодарского края от 28.04.2008 № 15.1-12/5421, срок ожидания путевки в ПНИ составляет 4–5 лет, что соответствует примерно 1 825 койко-дням, оплачиваемым из бюджета здравоохранения Кубани. Такая ситуация характерна для всей психиатрии края.

За 2008 год оформлены и сданы документы на перевод в учреждения социальной защиты еще на 58 пациентов. Каждые 3 месяца комиссией напра-

Таблица 2

Динамика показателей числа недееспособных больных, находящихся на стационарном лечении в СПб №7 по состоянию на конец года за 2004–2007 годы

Количество недееспособных больных	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
Опекаемых больницей	33	31,4	23	21,3	39	33,3	42	30,6
Имеющих опекуна	72	68,6	85	78,7	78	66,7	95	69,4
Всего	105	100	108	100	117	100	137	100

вляется официальное ходатайство в Департамент социальной защиты населения Краснодарского края по вопросу ускорения перевода больных в психоневрологические интернаты.

Кроме того, в настоящее время имеется коллизия закона, препятствующая выписке недееспособных больных, не нуждающихся в переводе в интернат для больных-хроников, состояние которых в процессе лечения улучшилось и позволяет им проживать самостоятельно во внебольничных условиях при наличии опекуна. Но если опекун не назначен, возникают трудности, хотя в таких случаях опекунские обязанности возлагаются на орган опеки и попечительства.

Но вопрос выписки недееспособных без физического лица-опекуна не разработан, что приводит к накоплению больных-хроников в стенах психиатрического стационара.

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Опекуны или попечители не назначаются недееспособным или не полностью дееспособным лицам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации». При улучшении и стабилизации психического состояния таких больных под действием проводимой лечебно-реабилитационной работы при условии отсутствия склонности к социально-опасным, противоправным действиям и отсутствия

опасности для окружающих они могли бы быть выписаны домой с проживанием в обществе под надзором опекуна. У таких больных отсутствует необходимость перевода в дома-интернаты для психохроников. С лечебной точки зрения это благоприятно влияет на социальную адаптацию больного, стимулирует развитие компенсационных механизмов. Данные больные подлежат выписке из стационара при условии назначения им опекуна, что невозможно (см. выше).

В данном случае было бы возможно применение ч. 3 статьи 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ: «В случае, если лицу, нуждающемуся в установлении над ним опеки или попечительства, не назначен опекун или попечитель в течение месяца, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту выявления лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства». Но отсутствует законодательный механизм выписки беспомощных граждан без физического лица-опекуна.

Таким образом:

1. Решение вопросов опеки и попечительства в больнице является насущной проблемой, актуальной в переводе психиатрии на одноканальное финансирование.

2. Необходимо разработать законодательные механизмы выписки недееспособных граждан, чье состояние позволяет осуществлять свою жизнедеятельность без постоянного медицинского наблюдения и установить ежегодные квоты на перевод недееспособных в дома-интернаты для психохроников.

ОПЫТ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ НЕДЕЕСПОСОБНЫМ ГРАЖДАНАМ В ГУЗ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 7

С. А. Безнос, Б. Д. Соломах, П. В. Ситчихин

Авторы – сотрудники специализированной психиатрической больницы №7 города Краснодара, делятся опытом социально-правовой помощи, оказываемой в больнице недееспособным пациентам, число которых имеет тенденцию к неуклонному росту. Дана характеристика социально-реабилитационной работы в психиатрическом стационаре и основных проблем, возникающих при ее проведении с

данным контингентом больных. Предлагаются конкретные рекомендации, направленные на решение сложных социально-правовых вопросов в данной области.

Ключевые слова: социально-правовая помощь, недееспособные пациенты, социально-реабилитационная работа.

THE EXPERIENCE OF SOCIAL AND LEGAL HELP TO LEGALLY INCAPABLE CITIZENS IN A SPECIAL PSYCHIATRIC HOSPITAL N 7

S. A. Beznos, B. D. Solomakh, P. V. Sitchikhin

The authors of this article work in Special Psychiatric Hospital No. 7 in the city of Krasnodar, and they share their experience of social and legal help for incapable patients, the number of which is growing. This article describes socio-rehabilitation work in the hospital as well as regular pro-

blems they face with their patients. The article contains concrete recommendations aimed at solution of complicated social and legal issues.

Key words: social and legal help, legally incapable patients, social and rehabilitation work.

Безнос Сергей Александрович – главный врач ГУЗ Психиатрическая больница г. Краснодара; e-mail: kgpb@mail.ru
Соломахин Борис Дмитриевич – зам. главного врача по внебольничной работе ГУЗ Психиатрическая больница г. Краснодара, главный внештатный психиатр г. Краснодара
Ситчихин Павел Васильевич – зам. главного врача по медицинской части ГУЗ Психиатрическая больница г. Краснодара; e-mail: sittschin@yandex.ru